

11 февраля. Председатель ВС РФ В. Лебедев заявил о снижении числа жалоб против России в ЕСПЧ: за 2014 г. граждане РФ подали 15792 жалобы против РФ, из них 15574 признали неприемлемыми.
kommersant.ru

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

14 февраля. ЕСПЧ признал нарушение прав представителей российской коллегии адвокатов «Бизнес и право», пожаловавшихся на обыск в офисе и изъятие компьютеров с информацией об их клиентах.
fparf.ru

Контроль трансграничных рынков

ПРАВО ЕврАзЭС Особенности защиты конкуренции в связи с образованием Евразийского экономического союза

После вступления в силу с 1 января 2015 г. Договора о Евразийском экономическом союзе на территорию Российской Федерации распространились полномочия международного правоприменительного органа в сфере защиты конкуренции – Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК).

ДМИТРИЙ СЕРЕГИН
советник Юридической фирмы «ЮСТ»



К созданию Евразийского экономического союза страны-участницы подходили поэтапно. Этот процесс начался с заключения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь Соглашения о Таможенном союзе в 1995 г. и последующего присоединения к Таможенному союзу Республики Казахстан.

Указанные страны планомерно продвигались к все большей интеграции. Было образовано Единое экономическое пространство, принят единый Таможенный кодекс Таможенного союза, подписано Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции. Кроме этого образовались международные органы сообщества – ЕЭК и суд Евразий-

ского экономического сообщества (далее – ЕврАзЭС).

Существенной вехой в развитии отношений между Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Республикой Беларусь послужил принятый и ратифицированный в 2014 г. в г. Астане договор, который на смену ЕврАзЭС создал Евразийский экономический союз. Данный договор направлен на более тесную интеграцию.

Помимо указанных стран к Договору также присоединились Республика Армения и Кыргызская Республика. Для большинства стран – участниц Договора он вступил в силу с 1 января 2015 г., для Республики Армения – со 2 января 2015 г., а для Кыргызской Республики он начнет действовать только с 29 мая 2015 г.

Раздел XVIII Договора устанавливает общие принципы и правила конкуренции, обеспечивающие выявление и пресечение антиконкурентных действий на территориях государств-членов, и действий, оказывающих негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более государств-членов.

Договор возложил полномочия по защите конкуренции и обеспечению соблюдения общих принципов конкуренции на ЕЭК.

При этом ФАС России сохраняет за собой в полном объеме полномочия по защите конкуренции на территории Российской Федерации, за исключением переданных ЕЭК полномочий по защите конкуренции на трансгранич-

ных рынках. В настоящее время в Госдуме рассматриваются изменения в Федеральный закон «О защите конкуренции» (так называемый четвертый антимонопольный пакет), согласно которым положения Закона не распространяются на отношения, урегулированные едиными правилами конкуренции на трансграничных рынках, контроль соблюдения которых относится к компетенции ЕЭК в соответствии с международным договором.

Таким образом, с 1 января 2015 г. полномочия по защите конкуренции на территории Российской Федерации имеют уже два органа. ФАС осуществляет полномочия по защите конкуренции на внутренних российских рынках, а ЕЭК – полномочия по защите конкуренции на так называемых трансграничных товарных рынках.

Под трансграничными в общем можно понимать товарные рынки, которые охватывают территории нескольких государств – членов Евразийского экономического союза. Например, такой рынок может иметь место в ситуации, когда осуществляется поставка электроэнергии из Российской Федерации в Республику Казахстан.

Полномочия ЕЭК по защите конкуренции регламентируются Протоколом об общих принципах и правилах конкуренции (Приложение № 19 к Договору о Евразийском экономическом союзе).

В частности, Протокол предоставляет ЕЭК следующие полномочия:

- запрашивать информацию от органов государственной власти и местного самоуправления, иных организаций, юридических и физических лиц, в том числе конфиденциальную информацию;
- принимать обязательные для исполнения хозяйствующими субъектами (субъектами рынка) государств-членов решения о совершении действий, направленных на прекращение нарушения общих правил конкуренции, устранение последствий их нарушения, обеспечение конкуренции;
- применять штрафные санкции к хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) государств-членов.

Ответ на вопрос «как отразятся описанные выше изменения на интересах российских компаний» не однозначен. С одной стороны, в Российской Федерации антимонопольное законодательство существует уже более 20 лет, и Договор о Евразийском экономическом союзе не вносит изменений в нормы материального права. В целом российское антимонопольное законодательство соответствует общим принципам конкуренции, которые закреплены Договором.

С другой стороны, до передачи ЕЭК полномочий в сфере защиты конкуренции для пресечения случаев антиконкурентного поведения на трансграничных рынках антимонопольные органы каждого государства должны были совместно друг с другом проводить расследование на основании межведомственного взаимодействия.

Однако с 1 января 2015 г. ЕЭК получила упомянутые полномочия по защите конкуренции на территории Российской Федерации и других государств – членов Союза. Это означает создание на территории Союза правоприменительного органа, который, не входя в систему национальных органов государственной власти, потенциально обладает большей независимостью и беспристрастностью. Кроме этого, следует обратить внимание на то, что протокол об общих принципах и правилах конкуренции предусматривает возможность оспаривания решений, принимаемых ЕЭК, в Суде Евразийского экономического союза, также не входящего в систему национальных судов.

Это должно исключить случаи, когда решение правоприменительного органа продиктовано национальными интересами в большей степени, чем интересами защиты конкуренции. Преимущества, которые дает Договор, заключаются в первую очередь в том, что повысится оперативность применения мер защиты конкуренции на товарных рынках, поскольку вместо проведения совместных мероприятий будет достаточно применения полномочий одним международным антимонопольным органом.

При этом деятельность ЕЭК и Суда Евразийского экономического союза приведет к формированию самостоятельной судебной практики, не зависящей от национальных правоприменительных органов. Вопрос о соотношении судебной практики Суда Евразийского экономического союза с практикой национальных судов хотя и остается открытым, однако, как представляется, в перспективе международный суд должен обеспечить и единство правоприменительной практики в сфере защиты конкуренции на территории Евразийского экономического союза.

РБК БИЗНЕС-КОНФЕРЕНЦИИ

26 февраля 2015 г.
Москва, Марриотт Роял Аврора

АКТУАЛЬНАЯ СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА 2014-2015: СПОРЫ В КРИЗИС. КАК ЗАЩИТИТЬ ИНТЕРЕСЫ СВОЕЙ КОМПАНИИ?

Руководитель проекта: Ксения Абрамова (k.abramova@rbc.ru)
Регистрация: Екатерина Абрамова (e.abramova@rbc.ru)
Реклама и спонсорство: Ольга Макарова (omakarova@rbc.ru)

+7 (495) 363-03-14 www.bc.rbc.ru