

Права на ГОСТы

Организация, используя опубликованные в открытых источниках тексты государственных стандартов, технических регламентов и авторских материалов, права на которые приобрела, составила из них базу данных. Организация предоставляет желающим (клиентам) право на использование такой базы данных за вознаграждение.

При проверке органами Росстандарта клиентов были предъявлены требования о необходимости использования только тех текстов ГОСТов и технических регламентов, которые были приобретены у Росстандарта (за вознаграждение).

1. Правомерны ли действия организации по использованию в своей базе текстов ГОСТов и техстандартов?

2. Правомерны ли действия клиентов организации и обоснованы ли требования Росстандарта?



Алексей
ЛЕБЕДЕВ

юрист юридической
группы «Межерс»

Исходя из действующего законодательства, ГОСТы являются национальными стандартами.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон № 184-ФЗ) национальные стандарты утверждаются национальным органом по стандартизации, которым является Росстандарт.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 1259 ГК РФ официальные документы государственных органов, а следовательно, и национальные стандарты, не являются объектами авторских прав.

Таким образом, национальные стандарты представляют собой официальные документы Росстандарта, поэтому организация вправе формировать базу данных, используя национальные стандарты (ГОСТы).

Применительно к техническим регламентам можно сделать аналогичный вывод. Согласно ч. 1 ст. 9 Закона № 184-ФЗ технический регламент может быть принят:

- международным договором РФ;
- федеральным законом;
- указом Президента РФ;
- постановлением Правительства РФ;
- нормативным правовым актом Росстандарта.

Соответственно, технический регламент принимается в форме официального документа государственного органа, который в силу п. 1 ч. 6 ст. 1259 ГК РФ не является объектом авторского права. Таким образом, действия организации по использованию в своей базе технических регламентов также являются правомерными.

Закон № 184-ФЗ определяет порядок принятия технических регламентов и утверждения национальных стандартов.

Так, технические регламенты могут приниматься любым из указанных выше нормативных актов. Порядок их официального опубликования установлен Федеральным законом от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» и Указом Президента РФ от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти», которые не предполагают возможности возмездного предоставления таких актов органами государственной власти. Кроме того, технические регламенты могут приниматься нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию. Применительно к данному случаю ч. 4 ст. 9.1 Закона № 184-ФЗ устанавливает, что федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обеспечивает в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме доступ на безвозмездной основе к принятым техническим регламентам. Таким образом, технические регламенты подлежат официальному опубликованию и не могут предоставляться органами государственной власти возмездно.

Согласно ч. 15 ст. 16 Закона № 184-ФЗ национальный стандарт также подлежит опубликованию в порядке, установленном названной статьей. В соответствии с подп. «г» п. 6 Постановления Правительства РФ от 25.09.2003 № 594 «Об опубликовании национальных стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации» Росстандарт обеспечивает на постоянной основе опубликование текстов национальных стандартов на своем официальном сайте в сети «Интернет» и свободный бесплатный доступ к ним.

Следовательно, требования Росстандарта о приобретении исключительно у него национальных стандартов и технических регламентов на возмездной основе противоречат действующему законодательству.

МНЕНИЕ БОЛЬШИНСТВА

1. Действия организации правомерны.
2. Действия клиентов правомерны, требования Росстандарта не обоснованы.



Сергей ПАТРАКЕЕВ
партнер юридической
фирмы Lidings

Законом не запрещено создание информационных справочных систем и иных подобных продуктов, которые сочетают в себе компиляцию официально опубликованных текстов нормативно-правовых актов и подборку авторских аналитических материалов. Книжные издательства также публикуют «бумажные» версии законов и иных нормативно-правовых актов, распространяя их затем в открытой продаже без получения какого-либо специального согласия от органа, издавшего тот или иной нормативно-правовой акт.

Справедливости ради следует отметить, что, к примеру, ГК РФ никогда не публиковался официально в том виде, в каком он есть сейчас, – официально были опубликованы только первоначальный текст целиком, а затем – многочисленные законы, внося-

щие в него отдельные изменения. Поэтому единый текст документа, представленный в справочно-правовых системах, – это не только перепечатка текста нормативно-правового акта, но еще и определенная техническая работа по отражению в нем всех принятых изменений.

Следует также помнить, что и технические регламенты Таможенного союза, и национальные стандарты РФ – это, прежде всего, нормативно-правовые акты, обязательные для исполнения определенным кругом лиц. Чтобы стать применимым (и обязательным для исполнения), любой нормативно-правовой акт подлежит опубликованию. Это записано в Конституции РФ. Именно официальная публикация, а не приобретение экземпляра официального текста у ответственного органа власти за плату, является условием для обязательности исполнения нормативно-правового акта. Закон не предусматривает такой властной функции, как распространение за плату текстов нормативно-пра-

вовых актов. Другое дело, если сами граждане (юридические лица) инициативно обращаются в компетентный орган власти с просьбой предоставить официальный текст акта – тогда такая услуга им должна быть оказана, как правило, возмездно. Ни один орган власти не имеет каких-либо исключительных прав на распространение официально опубликованного нормативного акта. И уж тем более немисливо запрещать кому-либо выполнять требования опубликованного нормативно-правового акта на том основании, что его текст приобретен не у органа, его издавшего. Мы, например, не можем представить себе ситуацию, при которой Минфин России требовал бы от налогоплательщиков руководствоваться только теми разъяснительными письмами, экземпляры которых были приобретены у него самого за плату. А уж если в этом контексте взять такую «смысловую пару» как ГИБДД и правила дорожного движения, то тут у фантазии юриста вообще могут отпасть любые мыслимые рамки.

В настоящее время к документам в области стандартизации относятся, в частности:

- национальные стандарты, утверждаемые Росстандартом (ст. 13 и 16 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»; далее – Закон № 184-ФЗ);
- приравненные к ним государственные стандарты, принятые Госстандартом России до 1 марта 2003 г. (п. 1 Постановления Госстандарта России от 30.01.2004 № 4 «О национальных стандартах Российской Федерации»).

Законодательством о техническом регулировании установлен добровольный порядок их применения (ст. 12 Закона № 184-ФЗ), т. е. указанные документы носят ненормативный характер. В отличие от национальных и государственных стандартов, технические регламенты носят общеобязательный характер и принимаются нормативным правовым актом (ст. 7 Закона № 184-ФЗ).

Статьей 43 Закона № 184-ФЗ предусмотрено обеспечение заинтересо-

ванным лицам доступа к информации о национальных стандартах путем их официального опубликования национальным органом по стандартизации (Росстандартом). В соответствии с установленным порядком официальное опубликование документов в области стандартизации осуществляется в виде печатных изданий и в электронно-цифровой форме на интернет-портале Росстандарта. В течение одного года после официальной публикации к стандартам в электронно-цифровой форме обеспечивается свободный бесплатный доступ для ознакомления с ними (п. 62 Административного регламента исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по учету национальных стандартов, правил стандартизации, норм и рекомендаций в этой области и обеспечению их доступности заинтересованным лицам (утв. Приказом Минпромторга России от 06.11.2008 № 266).

Кроме того, к техническим регламентам, стандартам и другим документам

Константин СУВОРОВ

партнер адвокатского
бюро КИАП



в области технического регулирования должен иметься свободный доступ через единую информационную систему по техническому регулированию, за исключением случаев, при которых доступ к ним ограничивается в интересах сохранения государственной, служебной или коммерческой тайны (п. 15 Постановления Правительства РФ от 15.08.2003 № 500 «О федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию»; далее – Постановление № 500).

Таким образом, несмотря на различия в правовой природе, национальные стандарты, приравненные к ним государственные стандарты, а также технические регламенты являют-

ся официальными документами, исходящими от государственных органов. Данные документы в соответствии с подп. 1 п. 6 ст. 1259 ГК РФ не являются объектами авторского права. Ранее аналогичная норма была предусмотрена и в ст. 8 Закона РФ от 09.07.1993 № 5351-1 «Об авторском праве и смежных правах», утратившего силу с 1 января 2008 г. Использование официальных документов любым лицом, в т. ч. для систематизации и создания собственной базы данных,

может осуществляться без согласия каких-либо государственных органов и выплаты вознаграждения.

В то же время сама база данных является объектом авторского права (п. 2 ст. 1260 ГК РФ), и организация вправе осуществлять ее коммерческую эксплуатацию, предоставляя доступ к ней за вознаграждение. Росстандарт (через подведомственную организацию ФГУП «Стандартинформ») фактически организует оказание заинтере-

сованным лицам аналогичных услуг (подп. «г» п. 15 Постановления № 500) за плату (действующие ставки утверждены Приказом Росстандарта от 16.04.2014 № 478). Попытка препятствовать коммерческому использованию правомерно созданной базы указанных официальных документов может рассматриваться как необоснованное ограничение конкуренции (ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Как следует из ст. 2, 8 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон № 184-ФЗ), стандарт утверждается национальным органом РФ по стандартизации – Росстандартом.

Из определения технического регламента, содержащегося в ст. 2 Закона № 184-ФЗ, следует, что он:

- принимается международным договором РФ, подлежащим ратификации либо ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию;
- устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования.

Таким образом, стандарты и технические регламенты как официальные документы государственных органов не относятся к объектам авторских прав, предусмотренным подп. 1 п. 6 ст. 1259 ГК РФ, а значит, исключительные права на них не возникают и не подлежат правовой охране.

Следовательно, использование организацией при подготовке базы данных государственных стандартов и технических регламентов, полученных из открытых источников, не влечет нарушения исключительных прав.

В то же время ч. 1 ст. 44 Закона № 184-ФЗ устанавливает, что технические регламенты и документы системы

стандартизации составляют Федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов, который является государственным информационным ресурсом. Порядок его создания и ведения, а также правила пользования им определяются Правительством РФ.

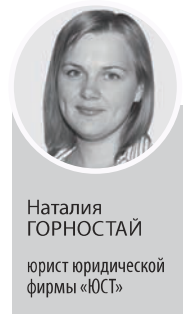
Согласно п. 18 Положения о федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию (утв. Постановлением № 500) документы и их копии в электронно-цифровой форме предоставляются пользователям, за исключением федеральных органов законодательной и исполнительной власти, а также судебных органов, на платной основе.

Кроме того, ст. 14 Закона № 184-ФЗ установлено, что Росстандарт организует официальное опубликование и распространение национальных стандартов в печатном издании и в информацион-

ной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

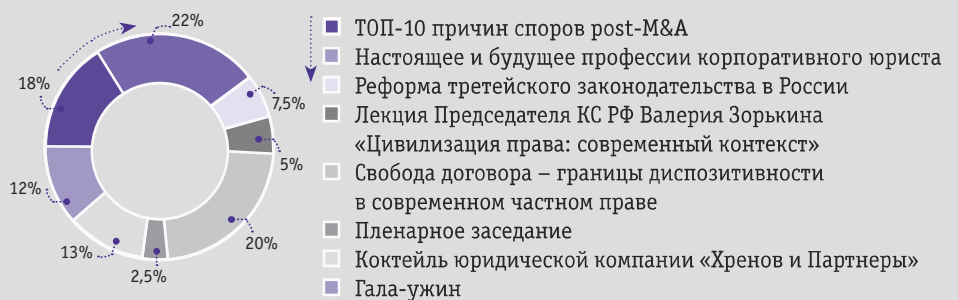
В соответствии с п. 1 Положения об опубликовании национальных стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.09.2003 № 594; далее – Положение № 594) опубликование национальных стандартов предусматривает опубликование:

- текстов национальных стандартов;
- внесенных в них изменений, дополнений и поправок;
- уведомлений об утверждении;
- перечней действующих национальных стандартов, а также национальных стандартов, которые могут на до-



Результаты опроса, опубликованного в июльском номере

Самое содержательное мероприятие ПМЮФ – 2014



Голосование проходило на сайте WWW.CLJ.RU и в iPad-версии журнала «Корпоративный юрист»

бровольной основе применяться для соблюдения требований технических регламентов.

Такое опубликование осуществляется на государственном языке РФ Росстандартом в печатных изданиях (книгах, брошюрах, сборниках) и информационной системе общего пользования – на официальном сайте Росстандарта в сети «Интернет» (пп. 2, 3 Положения № 594).

Пунктом 62 Административного регламента исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по учету национальных стандартов, правил стандартизации, норм и рекомендаций в этой области и обеспечению их доступности заинтересованным лицам (утв. Приказом Минпромторга России от 06.11.2008 № 266) установлено, что обеспечение на постоянной основе официального опубликования вновь утвержденных национальных стандартов, а также изменений

и дополнений к ним в электронно-цифровой форме на портале Росстандарта в сети «Интернет» осуществляется в срок не более 30 дней после утверждения национальных стандартов. К официально опубликованным стандартам в электронно-цифровой форме обеспечивается свободный бесплатный доступ на срок, необходимый для ознакомления с ними, – на один год.

Вместе с тем согласно ст. 8 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон № 149-ФЗ) физические и юридические лица вправе осуществлять поиск и получение любой информации в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований, установленных федеральными законами. В силу ч. 2 ст. 7 Закона № 149-ФЗ общедоступная информация может использоваться любыми лицами по их усмотрению при соблюдении

установленных федеральными законами ограничений в отношении ее распространения. Ограничения в отношении распространения текстов технических регламентов и стандартов федеральными законами не предусмотрены, поэтому действия организации по использованию опубликованных в открытых источниках текстов стандартов и регламентов нельзя признать неправомерными. Действия клиентов организации по использованию базы данных являются правомерными при условии заключения с нею соответствующего договора (как правило, лицензионного).

Требования Росстандарта могут быть обоснованы только в том случае, если используемые клиентами организации стандарты и технические регламенты, содержащиеся в базе данных, являются недействующими. В подобных обстоятельствах клиенты могут приобрести их за вознаграждение у Росстандарта или других уполномоченных органов.



Павел САДОВСКИЙ

руководитель практики интеллектуальной собственности адвокатского бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», канд. юрид. наук, патентный поверенный

В соответствии с подп. 2 п. 2 ст. 1259 ГК РФ к объектам авторских прав относятся составные произведения. Пункт 2 ст. 1260 ГК РФ устанавливает, что составителю сборника и автору иного составного произведения (антологии, энциклопедии, базы данных, атласа и т. п.) принадлежат авторские права на осуществленные ими подбор или расположение материалов (составительство). Подпункт 1 п. 6 ст. 1259 ГК РФ предусматривает, что не являются объектами авторских прав:

- официальные документы государственных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований, в т. ч. законы, другие нормативные акты, судебные решения, иные материалы законодательного, административного и судебного характера;

- официальные документы международных организаций, а также их официальные переводы.

В соответствии со ст. 2 Закона № 184-ФЗ технический регламент – это документ, который:

- принят международным договором РФ, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию;
- устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к ней процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки,

эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Что касается ГОСТов, то это устаревшая форма стандартизации, применявшаяся до технических регламентов. ГОСТ применяется до тех пор, пока не будет принят соответствующий технический регламент. В соответствии с п. 1 Постановления Госстандарта России от 30.01.2004 № 4 «О национальных стандартах Российской Федерации» национальными стандартами признаются государственные и межгосударственные стандарты, принятые указанным ведомством до 1 июля 2003 г.

Из сказанного можно сделать вывод, что государственные стандарты и технические регламенты являются официальными документами государственных органов, что исключает их отнесение к объектам авторских прав. В этой связи требования Росстандарта о вознаграждении за пользование текстами стандартов вряд ли могут быть признаны правомерными.

Данные выводы подтверждаются судебной практикой, в соответствии с которой база данных может состоять из официальных документов, не являю-

щихся объектами авторских прав (Постановление Суда по интеллектуальным правам от 24.03.2014 № С01-122/2014 по делу № А40-46227/2013). Кроме того, в отдельных случаях



Екатерина ИЛЬИНА
адвокат адвокатского бюро
DS Law

Согласно п. 2 ст. 1259 ГК РФ к объектам авторских прав относятся в т. ч. составные произведения, т. е. произведения, представляющие собой результат творческого труда по подбору или расположению материалов.

Составителю сборника и автору иного составного произведения, включая базы данных, принадлежат авторские права на осуществленные ими подбор или расположение материалов (составительство) (п. 2 ст. 1260 ГК РФ).

Наравне с защитой иных объектов интеллектуальной собственности ГК РФ предусматривает наличие исключительного права изготовителя базы данных на ее использование и распоряжение ею, а также предусматривает ответственность за нарушение этого права (ст. 1334 ГК РФ).

В силу п. 4 ст. 1259 ГК РФ для возникновения, осуществления и защиты авторских прав не требуется регистрация или соблюдение каких-либо иных формальностей. В отношении программ для ЭВМ и баз данных возможна регистрация, осуществляемая по желанию правообладателя (ст. 1262 ГК РФ).

На основании п. 6 названной статьи не являются объектами авторских прав:

- официальные документы государственных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований, в т. ч. законы, другие нормативные акты, судебные решения, иные материалы законодательного, административного и судебного характера;
- официальные документы международных организаций, а также их официальные переводы.

База данных – это представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов (статей, расче-

суды указывают, что не может быть признано исключительное право на сборники официальных документов (например, в споре, рассмотренном Девятым арбитражным

тов, нормативных актов, судебных решений и т. п.), систематизированных таким образом, чтобы они могли быть найдены и обработаны с помощью ЭВМ. Как объект авторского права база данных не тождественна совокупности материалов, составляющих ее содержание, в рассматриваемой ситуации – совокупности текстов ГОСТов и технических регламентов.

В силу этих положений ст. 1259, 1260, 1334 ГК РФ в отношении базы данных и материалов, составляющих ее содержание, действуют различные режимы правовой охраны. Таким образом, представляется, что требования Росстандарта не обоснованы, а действия составителя правомерны.

Дополнительно следует подчеркнуть, что взимание вознаграждения за использование базы данных само по себе представляет не плату за доступ к тексту документа, статьи и т. п., а является денежной компенсацией составителю за систематизацию, подбор и упорядочивание информации, а также за дальнейшее поддержание ресурса в исправ-

апелляционным судом, речь шла о сметных нормативах – Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 17.03.2009 № 09АП-1573/2009-ГК по делу № А40-2066/08-27-25).

ном состоянии. В том числе это плата за техническую поддержку бесперебойной работы программного обеспечения, установленного на сервере составителя. То есть оплата доступа – это гарантия надлежащего функционирования базы, устранения сбоев и ошибок в системе.

Вместе с тем необходимо отметить, что если ресурс, именуемый базой данных, фактически предоставляет за плату тексты документов, находящихся в публичном доступе, в т. ч. ГОСТов и технических регламентов, и не содержит в себе каких-либо признаков систематизации и упорядочивания, то такие действия могут быть расценены как злоупотребление. Например, в случае, когда такие платные услуги оказываются гражданам-потребителям, владелец ресурса должен указать на то, что соответствующая информация взята из открытых и доступных источников. В противном случае потребитель сможет заявить о ненадлежащем информировании относительно продукта и потребовать возврата уплаченных средств.

Опрос номера

Самые заметные законодательные инициативы I полугодия 2014 г.

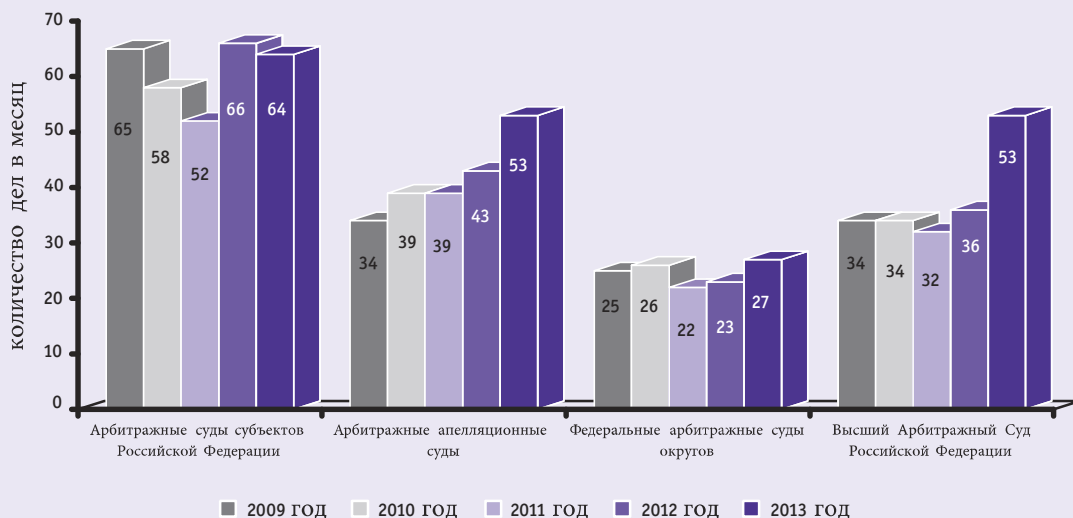
1. Закон о присоединении Крыма и Севастополя к России
2. Закон против реабилитации нацизма
3. «Антитабачный» закон
4. Закон об отмене банковской тайны
5. «Антитеррористический пакет законов»: Закон о блогерах
6. Новые правила ГК РФ о залоге
7. Замена «вечного лета» на «вечную зиму»
8. Запрет на ввоз в страну синтетического кружевного нижнего белья



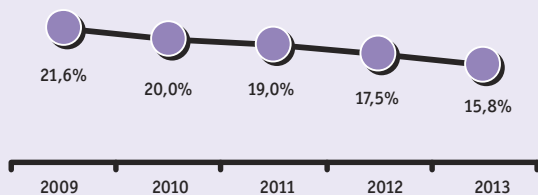
Голосование проходит на сайте
WWW.CLJ.RU, а также в iPad-версии
журнала «Корпоративный юрист»

ИТОГИ РАБОТЫ АРБИТРАЖНЫХ СУДОВ

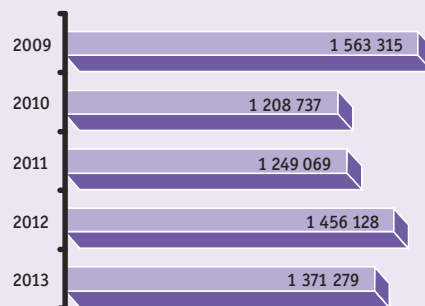
Судебная нагрузка по рассмотрению дел и заявлений



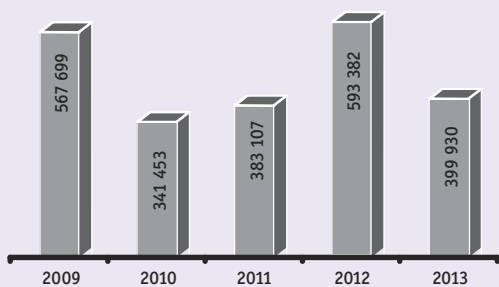
Завершено прекращением производства по делу (2009–2013 гг.)



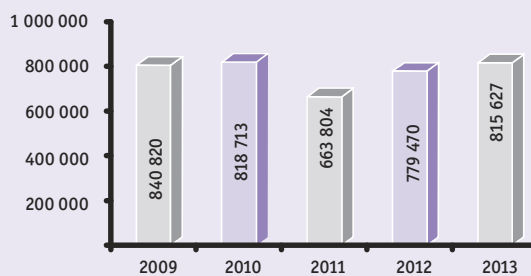
Поступление исковых заявлений в арбитражные суды (2009–2013 гг.)



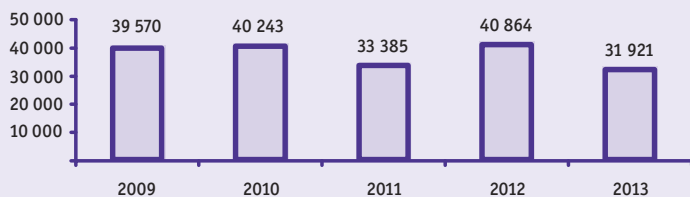
Дела, рассмотренные в порядке административного судопроизводства (2009–2013 гг.)



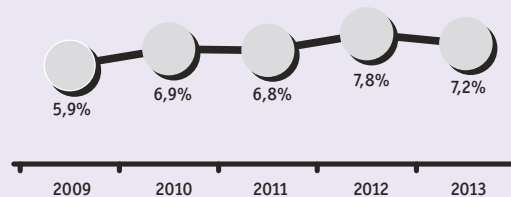
Дела, рассмотренные в порядке искового производства (2009–2013 гг.)



Дела о несостоятельности (банкротстве) (2009–2013 гг.)



Превышение процессуальных сроков (2009–2013 гг.)



Информация предоставлена Контрольно-аналитическим управлением ВАС РФ