

ГРАЖДАНСТВО

Тем не менее представляется, что факт наличия или отсутствия регистрации у гражданина РФ по адресу в России сам по себе не способен повлиять на факт проживания за пределами РФ, который легко установить на основании заграничного паспорта, в котором указаны даты и места пересечения границ между государствами, на что обратил внимание МИД России в своем Письме от 11.09.2012 № 7695/дэс «О применении норм российского законодательства в сфере валютного регулирования».

В Письме МИД России от 08.02.2008 № 5232/кд «О вопросах документирования граждан Российской Федерации, выезжающих на постоянное место жительства за рубеж» отмечается, что постановка на консульский учет в дипломатическом представительстве или консульском учреждении Российской Федерации носит факультативный характер, в связи с чем наличие в паспорте отметки о постановке на консульский учет лица в качестве постоянно проживающего в иностранном государстве может являться лишь одним из доказательств, подтверждающих факт постоянного проживания гражданина в этом государстве.

В связи с этим постановка на консульский учет сама по себе не может рассматриваться в качестве обстоятельства, доказывающего фактическое непрерывное пребывание (проживание) лица за пределами Российской Федерации, и не порождает для лица каких-либо правовых последствий.

Согласно п. 97, 98 Общероссийского классификатора информации о населении ОК 018-95 (ОКИН), утвержденному Постановлением Госстандарта РФ от 31.07.1995 № 412, к числу граждан РФ, постоянно проживающих за пределами РФ, относятся граждане РФ, которые выехали за ее пределы на срок год и более.

При таких обстоятельствах надо признать, что для квалификации

гражданина РФ в качестве постоянно проживающего за пределами РФ достаточно лишь следующего: документа, выданного полномочным органом иностранного государства, содержащего разрешение на длительное пребывание в пределах его территории; сведений о нахождении на территории иностранного государства более одного года, которые могут быть установлены на основании заграничного паспорта гражданина РФ, содержащего отметки, проставляемые пограничными органами в паспорте при пересечении государственных границ.

Стоит отметить, что при этом возникает еще одна проблема, ответа на которую пока также нет. Связана она с исчислением фактического срока проживания (пребывания) российского гражданина в иностранном государстве, а также непрерывностью этого срока. К примеру, совершенно отсутствует понимание того, как рассматривать в течение указанного годового срока незначительные по продолжительности посещения гражданином РФ территории РФ. В действующем законодательстве данный вопрос не урегулирован, подобного рода ограничения на посещение России нигде не оговорены и не установлены, что не исключает того, что правоприменительная практика может расценить их прямо противоположным образом.

В связи с отсутствием четкого законодательного определения понятия «гражданин РФ, постоянно проживающий за пределами РФ» получается, что в настоящий момент абсолютно любой гражданин РФ, имеющий второе гражданство, право на постоянное проживание в иностранном государстве, должен после 5 августа 2014 года уведомить о наличии подобных обстоятельств российские миграционные органы.

Представляется весьма сомнительным, что кто-то захочет про-

водить на себе эксперименты, уклоняясь от исполнения подобной обязанности, а затем оспаривать собственное привлечение к уголовной ответственности, в связи с чем после вступления в законную силу Федерального закона от 04.06.2014 № 142-ФЗ российским гражданам целесообразно уведомить миграционные службы о наличии права на постоянное проживание в иностранном государстве. Пока остается открытым вопрос, как можно осуществить подачу уведомления, не выезжая на территорию РФ.

Ранее уже обращалось внимание на то, что законом предусмотрена возможность произвести такое уведомление либо только лично, либо посредством почтовой отправки при предъявлении документа, удостоверяющего личность гражданина, а значит, для ее осуществления граждане РФ будут вынуждены принудительно вернуться в Россию, чтобы избежать в последующем привлечения к ответственности за нарушение закона. Остается надеяться на то, что до 4 октября 2014 года соответствующие органы успеют детально разъяснить порядок исполнения закрепленных в Законе № 142-ФЗ обязанностей. Пока же Федеральная миграционная служба Приказом от 28.07.2014 № 450 лишь утвердила формы соответствующих уведомлений, а также определила порядок их подачи, который, по сути, дублирует положения Закона № 142-ФЗ.

Принятый Закон содержит в себе указание на необходимость принятия компетентными органами разъяснений о порядке его применения, в рамках которых можно исправить существующий пробел, закрепив точное определение понятия «гражданин РФ, постоянно проживающий за пределами РФ», что позволит существенно упростить жизнь многим нашим соотечественникам, проживающим за пределами России.

ЕСТЬ МНЕНИЕ

НА ПРАКТИКЕ ТРУДНОСТЕЙ НЕ ИЗБЕЖАТЬ

Нововведение отечественного законодателя в части закрепления обязанности граждан России сообщать в миграционные органы РФ о наличии у них иного гражданства, либо вида на жительство, либо иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание за рубежом, вызвало определенный резонанс как в юридической среде, так и в целом среди представителей общественности.

Затронутый авторами статьи вопрос о неопределенности формулирования понятий, используемых в Федеральном законе № 142-ФЗ (в частности, «граждане РФ, постоянно проживающие за пределами РФ»), действительно актуален, поскольку напрямую влияет на практику применения данного акта. Очевидно, что наличие обозначенного правового пробела отрицательно скажется на эффективности реализации целей, поставленных данным Законом. В первую очередь это означает, что даже законопослушные граждане РФ могут нарушить обязанность уведомить миграционные органы ввиду сложности определения сроков и оснований постоянно проживающих за пределами РФ.

Кроме того, в практике реализации Закона № 142-ФЗ, очевидно, будут возникать трудности с выявлением уполномоченными органами таких фактов неуведомления: не ясно, каким образом миграционные органы РФ будут получать информацию о факте постоянного проживания лица за границей.

Представляется, что предложения авторов статьи «Внимание! Второе гражданство» рациональны: разъяснения положений Закона на нормативном уровне позволят повысить качество правоприменения, избежать двусмысленного толкования и необходимости подготовки официальных разъяснений уполномоченными государственными органами.



Софья ДАНИЛОВА,
юрист,
компания DS Law,
г. Москва

У СУДОВ ПРИБАВИТСЯ РАБОТЫ



Вячеслав МИХАЙЛОВИЧ,
заместитель директора,
ООО «Центр правового
обслуживания»,
г. Москва

Изменения Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» вступают в силу 4 августа 2014 года. Какова перспектива применения новых положений закона?

Федеральный закон, дополняющий ст. 6 и 30 Закона «О гражданстве Российской Федерации», был принят 4 июня 2014 года. Следует отметить, что новеллы касаются только граждан, имеющих двойное гражданство, вид на жительство в иностранном государстве или иной документ, позволяющий постоянно проживать на территории иностранного государства. Так, п. 3 ст. 6 Закона гласит, что гражданин РФ или его законный представитель обязан в течение 60 дней уведомить федеральную миграционную службу о наличии гражданства иностранного государства или иного документа, позволяющего постоянно проживать на территории иностранного государства. Срок, обозначенный выше, начинается течью со дня вступления дополнений в силу, или с момента вступления в гражданство Российской Федерации, или же с момента приобретения гражданства (подданства) иностранного государства (получения вида на жительство или иного документа, дающего право постоянного проживания на территории иностранного государства).

Поспешим успокоить жителей Республики Крым. Для них законодатель предусмотрел отсрочку: для граждан, проживающих в Крыму, дополненный Закон начнет действовать с 1 января 2016 года. Освобождены от обязанности уведомить ФМС граждане РФ, постоянно проживающие за пределами ее территории. Также эта обязанность граждан регулируется международными договорами РФ, то есть граждане могут быть освобождены от уведомления ФМС, если это предусмотрено международным договором. С указанными изменениями вступают в силу дополнения в КоАП РФ и УК РФ. В случае если гражданин или его законный представитель не уведомит ФМС в установленный срок (60 дней) о наличии второго гражданства (подданства) иностранного государства или иного документа, дающего право постоянного проживания на территории иностранного государства, или же сведения будут представлены не в полном объеме или заведомо ложные сведения (полный перечень требований содержится в п. 6 ст. 6 Закона «О гражданстве Российской Федерации»), то придется заплатить штраф в размере от 500 до 1000 руб.

Что же касается уголовного наказания, то ст. 330.2 нового УК РФ предусматривает штраф в размере до 200 тыс. руб., либо заработной платы, либо обязательные работы до 400 часов – данные санкции наступают, если гражданин не уведомит ФМС о наличии второго гражданства (подданства) или иного документа, дающего право постоянного проживания на территории иностранного государства.

Полагаем, что законодатель не учел историческую особенность нашей страны. Большинство граждан вступило в гражданство РФ в 1990-е годы – после распада СССР. Многие люди, имея гражданство Российской Федерации, не знают, прекращено ли у них гражданство другого государства или нет, ведь порядок уведомления по почте по данным вопросам не предусмотрен. То же самое касается и граждан Республики Крым – они не знают прекращено ли у них украинское гражданство или нет. И с учетом сложившейся политической обстановки могут возникнуть трудности в случае истребования документов о наличии или прекращении гражданства Украины.

По нашему мнению, после вступления дополнений к Закону в силу следует ожидать лавину заявлений в районные суды, которые и так перегружены.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ СУБЪЕКТ



Екатерина ЕНИМОВА,
юрист,
юридическая фирма «ЮСТ»,
г. Москва

Изменения, внесенные в Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации»), скажутся не только на правоотношениях, связанных с миграционными процессами и гражданством, но и на семейных правоотношениях.

Теперь на граждан РФ, имеющих документ на право постоянного проживания в иностранном государстве (в том числе гражданство либо вид на жительство), возлагается обязанность подать соответствующее письменное уведомление в территориальный орган Федеральной миграционной службы России по месту своего жительства в пределах РФ в течение 60 дней со дня приобретения такого документа.

Без сомнения, новая редакция Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» потребует внесения изменений и дополнений в иные законодательные и нормативные акты Российской Федерации. Ряд действующих нормативных актов предусматривает определенные дополнительные требования и ограничения по отношению к лицам, имеющим так называемое второе гражданство.

К примеру, действующее законодательство содержит значительно больший объем требований, предъявляемых к кандидатам в усыновители, опекуны (попечители), которые являются гражданами Российской Федерации, и одновременно с этим имеют

документ на право постоянного проживания в иностранном государстве.

В частности, для подтверждения возможности выступать усыновителями, опекунами (попечителями) на территории Российской Федерации такие граждане должны представлять ряд дополнительных документов от компетентных органов государства, в котором они получили право постоянного проживания (п. 24 Правил).

К числу таких требований относится обязанность представить документ, подтверждающий отсутствие в законодательстве государства, в котором имеется право на постоянное проживание, признание браком союза, заключенного между лицами одного пола.

Также граждане РФ, не являющиеся родственниками детей и имеющие право постоянного проживания в иностранном государстве, могут стать усыновителями, опекунами (попечителями) по истечении 12 месяцев со дня поступления в установленном порядке сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, в федеральный банк данных.

В свою очередь граждане РФ, не имеющие права постоянного проживания за рубежом, могут стать усыновителями, опекунами (попечителями), не дожидаясь истечения специально установленного 12-месячного срока и не представляя дополнительных документов.

Таким образом, законодательством установлен приоритет для кандидатов в усыновители, опекуны (попечители) – граждан Российской Федерации, которые не имеют права постоянного проживания в иностранном государстве. Кроме того, до последнего времени была распространена практика, согласно которой россиянин, одновременно зарегистрированный на территории России и в иностранном государстве, мог указать только данные своей постоянной регистрации на территории Российской Федерации.

При этом законодательством на такого заявителя не возлагалась обязанность раскрывать сведения о наличии у него права постоянного проживания в иностранном государстве, то есть за гражданами сохранялась возможность выбора правового режима, который применялся к процедуре установления усыновления, опеки (попечительства).

Новая редакция Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», обязывающая

уведомлять территориальный орган ФМС России о наличии документа на право постоянного проживания в иностранном государстве, фактически не оставляет возможности соответствующего выбора.

Суды при рассмотрении заявлений об установлении усыновления смогут получить сведения о наличии документа на право постоянного проживания в иностранном государстве, направив соответствующий запрос в один из территориальных органов ФМС России.

Таким образом, начиная с 4 августа 2014 года гражданин Российской Федерации, имеющий право постоянного проживания в иностранном государстве, становится «специальным субъектом» правоотношений по усыновлению, опеке (попечительству) с точки зрения семейного законодательства.

Например, если кандидат в усыновители, опекуны (попечители) не сможет представить документ, подтверждающий отсутствие в законодательстве государства, в котором у него имеется право на постоянное проживание, признание браком союза, заключенного между лицами одного пола, следует прийти к выводу, что у суда и органов опеки (попечительства) будут основания для отказа такому гражданину в передаче на воспитание и содержание детей.

Значит, при наличии у гражданина Российской Федерации, не состоящего в браке, документа на право постоянного проживания в иностранном государстве, законодательством которого разрешен брак между лицами одного пола, к такому гражданину могут быть применены положения ст. 127 и 146 СК РФ, ограничивающие право на установление усыновления, опеки (попечительства) на территории Российской Федерации.

Обязанность уведомлять о наличии права постоянного проживания за рубежом может существенным образом изменить объем прав граждан Российской Федерации в области усыновления, опеки (попечительства).

Таким образом, законодательные изменения, внесенные в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», на практике могут привести к сужению круга граждан Российской Федерации, которым предоставлено право на установление усыновления и опеки (попечительства) на территории Российской Федерации.